

Врз основа на член 24 став (1) точка 1) алинеја 16 од Законот за енергетика („Службен весник на Република Македонија“ бр.96/18 и „Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.96/19), член 22 од Правилникот за регулирање на цени на топлинска енергија и системски услуги („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.116/19, 161/20 и 159/21) Регулаторната комисија за енергетика и водни услуги на Република Северна Македонија, на седницата одржана на 29 јули 2022 година, донесе

О Д Л У К А

за определување на надоместокот за услуга дистрибуција на топлинска енергија за 2022, 2023 и 2024 година, регулиран максимален приход за вршење на регулирана дејност дистрибуција на топлинска енергија и тарифен став за 2022 година на Друштвото за дистрибуција на топлинска енергија ДИСТРИБУЦИЈА НА ТОПЛИНА БАЛКАН ЕНЕРѢИ ДООЕЛ Скопје

1. На Друштвото за дистрибуција на топлинска енергија ДИСТРИБУЦИЈА НА ТОПЛИНА БАЛКАН ЕНЕРѢИ ДООЕЛ Скопје, се одобрува надоместок за услуга дистрибуција на топлинска енергија (*NADods*) за вршење на регулираната енергетска дејност дистрибуција на топлинска енергија да изнесува:
 - 190.385.191 денари за 2022 година,
 - 180.235.981 денари за 2023 година,
 - 179.764.994 денари за 2024 година.
2. Регулираниот максимален приход за вршење на регулираната енергетска дејност дистрибуција на топлинска енергија се одобрува да изнесува 2.690.572.225 денари за дистрибуирана количина на топлинска енергија 507.853.974 kWh за 2022 година.
3. Врз основа на одобрениот регулиран максимален приход од точка 2 на оваа Одлука, и согласно Тарифниот систем за продажба на топлинска енергија („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.65/19, 219/19 и 19/22), се утврдуваат следните тарифни ставови за дистрибуција на топлинска енергија за 2022 година на ниво на дистрибутер:

ДИСТРИБУЦИЈА	Единица мерка	од 01.08.2022 година
Месечен надоместок за услуга дистрибуција на топлинска енергија	ден/месец	13.511.129
Тарифен став по кој дистрибутерот ја продава топлинската енергија на снабдувачот	ден/kWh	4,2783

4. Месечниот надоместок и тарифниот став од точка 3 на оваа одлука ќе се применуваат за грејната сезона 2022/2023 година.
5. Оваа одлука влегува во сила со денот на објавувањето во „Службен весник на Република Северна Македонија“, се објавува и на веб страницата на Регулаторната комисија за енергетика и водни услуги на Република Северна Македонија, а ќе се применува од 1 август 2022 година.

ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

Друштвото за дистрибуција на топлинска енергија ДИСТРИБУЦИЈА НА ТОПЛИНА БАЛКАН ЕНЕРЏИ ДООЕЛ Скопје (во понатамошниот текст: Друштво), согласно Правилникот за регулирање на цени за топлинска енергија и системски услуги („Службен весник на Република Северна Македонија“ бр.116/19), (во понатамошниот текст: Правилник), до Регулаторната комисија за енергетика и водни услуги на Република Северна Македонија (во понатамошниот текст: Регулаторна комисија за енергетика), достави Барање за одобрување на регулиран максимален приход и цена на топлинска енергија за регулиран период 2020, 2021 и 2022 година (во понатамошниот текст: Барање), бр.03-1252 од 27.05.2022 година, заверено во архивата на Регулаторна комисија за енергетика со УП1 бр.11-164/22 од 27.05.2022 година.

Кон Барањето, во согласност со Правилникот, Друштвото ја достави следната документација:

- Ревизорски извештај за 2021 година,
- Прилог 2 –Реализиран регулиран приход во 2021 година,
- Прилог 2 А – Реализирани трошоци за набавка на топлинска енергија и приходи од продажба на топлинска енергија во 2021 година,
- Прилог 3 – Планирани трошоци за набавка на топлинска енергија и приходи од продажба на топлинска енергија во 2022 година,
- Прилог 3А – Планирани приходи од дистрибутивни услуги за 2022 година,
- Прилог 5 - табеларни прегледи на податоците потребни за регулирање на цена и максимален приход и цена на регулираното друштво,
- Прилог 6 - изјава за веродостојноста на поднесените податоци од страна на регулираното друштво,
- Прилог 7 – пресметка на вредност на основни средства - базна година и регулиран период,
- Бруто биланс за 2021 година,
- Бруто биланс од 01.01.2022 година до 30.04.2022 година,
- Финансиски извештаи, годишни сметки, биланс на состојба, биланс на успех за 2021 година,
- Изјава за останата сеопфатна добивка за 2021 година,
- Тековна состојба за Друштвото за дистрибуција на топлинска енергија Дистрибуција на топлина БАЛКАН ЕНЕРЏИ ДООЕЛ Скопје издадена од Централен Регистар на Република Северна Македонија со деловоден бр.0805-50/150020220136655 од 26.05.2022 година,
- ЦД со податоци во електронска форма.

По барање на Регулаторната комисија за енергетика, Друштвото дополнително кон Барањето ја достави и следната документација:

- Договори за снабдување со електрична енергија,
- Бруто плати за вработени и менаџери за 2021 година и за период 01.01.2022-30.04.2022 година,
- Сумарен и месечен бруто биланс за периодот јануари – јуни 2022,
- Картици за побарувања и обврски.

Регулаторната комисија за енергетика согласно член 21 од Правилникот, на 8 јуни 2022 година го објави известувањето во врска со Барањето на Друштвото, на веб страницата на Регулаторната комисија за енергетика, како и во дневните весници „Нова Македонија“ и „Коха“.

По објавеното известување, во рокот утврден во Известувањето до Регулаторната комисија за енергетика не беа доставени мислења и предлози од страна на заинтересирани правни и физички лица.

На 27 јуни 2022 година Регулаторната комисија за енергетика донесе Одлука за престанок на важење на одлуката за издавање на лиценцата за вршење на енергетска дејност дистрибуција на топлинска енергија, врз основа на поднесено Барање за престанок на лиценца за вршење на енергетска дејност дистрибуција на топлинска енергија, заверено со архивски број УП1 бр.11-187/22 од 17 јуни 2022 година, од страна на Друштвото.

Владата на Република Северна Македонија на 20 јули 2022 година усвои Заклучоци бр.41-6083/1 со кои се препорачува на Регулаторната комисија за енергетика да го применува Правилникот за регулирање на цени за топлинска енергија и системски услуги при утврдување на регулираниот максимален приход и тарифа за вршење на енергетската дејност дистрибуција на топлинска енергија, врз основа на поднесено барање од страна на Друштвото, се до денот на влегување во сила на Одлуката за издавање на лиценца на новиот вршител на енергетската дејност дистрибуција на топлинска енергија, избран по спроведена постапка за избор на вршител на енергетска дејност којшто ќе има обврска за обезбедување на јавната услуга регулирано производство на топлинска енергија, согласно член 51 став (2) од Законот за енергетика*.

Во согласност Правилникот, Регулаторната комисија за енергетика со Решение број 02-1902/1 од 26 јули 2022 година свика подготвителна седница на 28 јули 2022 година на која предмет на разгледување беше оваа Предлог- Одлука.

На подготвителната седница беа поканети: членовите на Регулаторната комисија за енергетика, претставници од ПРОИЗВОДСТВО НА ТОПЛИНА БАЛКАН ЕНЕРѢИ ДООЕЛ Скопје, ДИСТРИБУЦИЈА НА ТОПЛИНА БАЛКАН ЕНЕРѢИ ДООЕЛ Скопје, СНАБДУВАЊЕ СО ТОПЛИНА БАЛКАН ЕНЕРѢИ ДООЕЛ Скопје, Скопје Север АД – Скопје, АД ЕСМ, АД ЕСМ – Подружница Енергетика, ТЕ-ТО АД Скопје, претставник од АД АДОРА, претставник од кабинет на Претседател на Владата на Република Северна Македонија, претставник од Кабинетот на Заменик Претседателот на Влада на Република Северна Македонија задолжен за економски прашања, Градоначалник на Град Скопје, Министерство за економија, Министерство за финансии, Акционерско друштво за изградба и стопанисување со станбен простор и со деловен простор од значење за републиката – Скопје, претставник од Комисијата за заштита на конкуренција, претставник од Стопанска комора на Македонија, претставник од Сојуз на стопански комори на Македонија, претставник од Организција на потрошувачи на Македонија, како и претставник од Советот за заштита на потрошувачите на РСМ.

По однос на Предлог- Одлуката имаа забелешки од страна на Друштвото.

Податоци од барањето

Барањето е поднесено во согласност со Правилникот и ги содржи следните податоци:

ОПИС	Ед.мерка	Регулиран период		
		2022	2023	2024
Вкупно оперативни трошоци	денари	208.088.841	214.331.507	218.618.137
Трошоци материјали, енергија, резервни делови и ситен инвентар	денари	36.292.586	37.381.363	38.128.990
Трошоци за одржување	денари	13.262.397	13.660.269	13.933.474
Трошоци за осигурување на средствата	денари	543.166	559.461	570.650
Трошоци за плати	денари	113.427.897	116.830.734	119.167.349
Трошоци за менаџерски плати и менаџерски награди	денари	0	0	0
Трошоци за други услуги	денари	33.046.009	34.037.389	34.718.137
Останати трошоци	денари	11.516.787	11.862.291	12.099.537
Амортизација	денари	10.950.066	11.630.179	12.351.606
Принос на капитал	денари	2.942.940	3.138.475	3.105.754
Надоместок за услуга дистрибуција на топлинска енергија	денари	221.981.847	229.100.160	234.075.496
Пренесени трошоци	денари	48.764.407	50.372.263	55.697.963
Надоместок за системски услуги и системска резерва	денари	870.264.496	505.713.127	501.429.916
Надоместок за набавка на топлинска енергија	денари	2.630.118.647	3.967.770.640	3.262.634.275
Фактор на корекција	денари	62.187.820		
Регулиран максимален приход	денари	3.708.941.577	4.752.956.191	4.053.837.650

Анализа на Регулаторна комисија за енергетика

Регулаторната комисија за енергетика во согласност со Правилникот започна постапка и изврши анализа на доставените податоци и информации од Барањето на Друштвото.

Регулираниот период за дејноста дистрибуција на топлинска енергија изнесува 3 години, со почеток од 1 јануари 2022 година. Регулаторната комисија за енергетика со оваа Одлука на Друштвото му одобрува надоместок за дистрибуција на топлинска енергија за 2022, 2023 и 2024 година, регулиран максимален приход за 2022 година и тарифен став за 2022 година за вршење на регулираната енергетска дејност дистрибуција на топлинска енергија.

При анализа на доставените податоци во Барањето, Регулаторната комисија за енергетика го утврди следното:

Надоместок за дистрибуција на топлинска енергија

Надоместок за дистрибуција на топлинска енергија за 2022, 2023 и 2024 година и влезните параметри за негова пресметка се презентирани во следната табела:

Р.бр	Опис	2022	2023	2024
1	Вкупно оперативни трошоци	165.746.207	165.762.502	165.773.692
1.1	Материјали, енергија, резервни делови и ситен инвентар	27.805.284	27.805.284	27.805.284
1.2	Трошоци за тековно одржување, ремонт и услуги за одржување	11.185.335	11.185.335	11.185.335
1.3	Трошоци за осигурување на градежни објекти и опрема	543.166	559.461	570.650
1.4	Бруто плати	83.765.960	83.765.960	83.765.960
1.5	Менаџерски плати и менаџерски награди	12.764.158	12.764.158	12.764.158
1.6	Други услуги	22.497.946	22.497.946	22.497.946
1.7	Останати и вонредни трошоци	7.184.359	7.184.359	7.184.359
2	Амортизација	10.950.066	10.950.066	10.950.066
3	Принос на капитал (RA)	2.808.915	2.323.543	1.747.570
4	WACC	5,26%	5,26%	5,26%
5	Планирана ценовна инфлација во РСМ (CPI)	8,80%	3,00%	3,00%
6	Надоместок за дистрибуција на топлинска енергија за годината t (Nodst)	190.385.191	180.235.981	179.764.994

При утврдување на оперативните трошоци за регулираниот период 2022 – 2024 година, Регулаторната комисија за енергетика ги имаше во предвид остварените трошоци во претходниот регулиран период (2019 – 2021 година) како и остварените трошоци во првата половина на 2022 година, при што:

- Трошоците за материјали, резервни делови и ситен инвентар во 2022 година, со исклучок на трошокот за електрична енергија, се пресметани согласно остварените трошоци за 2021 година. Трошокот за електрична енергија е пресметан согласно остварените трошоци за периодот јануари-јуни 2022 година и анализираната потрошувачка на електрична енергија на годишно ниво,
- Трошоците за тековно одржување, трошоците за други услуги и останатите и вонредни трошоци се пресметани како просек од остварени трошоци за периодот 2019-2021 година,
- Трошоците за осигурување се прифатени од Барањето,
- Трошоците за бруто плати и менаџерски плати се пресметани согласно остварените трошоци за периодот јануари-јуни 2022 година.

Амортизацијата на сопствените средства е прифатена согласно податоците од Барањето за 2022 година и е задржана на исто ниво за наредните две години од регулираниот период.

Приносот на сопствените средства за дејноста дистрибуција на топлинска енергија е пресметан за постојните средства и примена на WACC на ниво од 5,26%. Вредноста на сопствените средства за дејноста дистрибуција на топлинска енергија и приносот е прикажана во табелата подолу.

Р.бр.	Опис	2021	Регулиран период		
			2022	2023	2024
1.1	RAB start	56.384.859	57.153.998	49.648.856	38.698.791
1.2	Инвестиции во текот на годината	11.707.278	3.444.924	0	0
2	Одбитни ставки	10.938.139	10.950.066	10.950.066	10.950.066
2.1	Амортизација	10.604.083	10.950.066	10.950.066	10.950.066
2.2	Бесплатно добиени средства во текот на годината				
2.3	Оттуѓени, расходувани и повлечени од употреба средства во текот на годината	334.056	-	-	-
3	RAB end	57.153.998	49.648.856	38.698.791	27.748.725
4	Просечен RAB (RABave)	56.769.429	53.401.427	4.173.823	33.223.758
5	WACC		5,26%	5,26%	5,26%
6	Принос на сопствени средства (RA)		2.808.915	2.323.543	1.747.570

Пресметката на просечната пондерирана цена на капиталот (WACC) е извршена за 2021 година и истата вредност е преземена за 2022, 2023 и 2024 година и е прикажана во следната табела:

Р.бр	ОПИС И ОЗНАКА	ПКЕ 2022-2024
1	Сопствен капитал (денари)	60
2	Долг (денари)	40
3	Сопствен капитал (%)	60,00%
4	Долгорочен долг, Debt (%)	40,00%
5	Цена на долг, Kd (%)	4,60%
6	Просечни каматни стапки на долгорочни кредити (€, \$ и денари), одобрени на претпријатијата во РМ, а објавени од Народна банка на РМ, Rm (%)	5,13%
7	стапка на поврат без ризик, која се утврдува како еднаква на приносот на обврзниците издадени од Владата на РМ, Rf(%)	1,68%
8	Премија за ризик која се определува како разлика меѓу "просечен приход на ризични вложувања (R_m) и приход на неризични вложувања (R_f)", MRP	3,45%
9	Бета на сопствен капитал, (пазарното портфолио), β	1
10	цена на сопствен капитал, Ke (%)	5,13%
11	Стапка на данок на добивка, Tr (%)	10,00%
12	Пондерирана просечна цена на капиталот на реална основа пред оданочување, WACC (%)	5,26%

Вредноста на цената на долгот, K_d (%) е пресметана врз основа податоците доставени во Барањето, при што се земени во предвид и условите за кредитирање и каматните стапки на

долгорочните денарски кредити за претпријатија објавени од страна на Народна банка на Република Северна Македонија.

Вредноста на R_f (приход на неризични вложувања) е утврдена како просечна пондерирана каматна стапка на долгорочните државни хартии од вредност.

Вредноста на R_m (просечен приход на ризични вложувања) е утврдена како просечна каматна стапка на долгорочните денарски кредити во Република Северна Македонија објавени од страна на Народна банка на Република Северна Македонија.

При утврдување на надоместокот за дистрибуција на топлинска енергија применет е фактор на порамнување ($SX= 0,02517$) и земена е во предвид стапката на инфлација од 8,8% за 2022 година и 3% за 2023 и 2024 година, согласно податоци од Народна банка на Република Северна Македонија.

Надоместок за системски услуги и системска резерва

Трошокот за набавка на системски услуги и системска резерва од ПРОИЗВОДСТВО НА ТОПЛИНА БАЛКАН ЕНЕРѢИ ДООЕЛ Скопје, е со иста вредност како и во Одлуката со која е утврден надоместокот за системски услуги и системска резерва на ПРОИЗВОДСТВО НА ТОПЛИНА БАЛКАН ЕНЕРѢИ ДООЕЛ Скопје за 2022, 2023 и 2024 година.

Надоместок за набавка на топлинска енергија

Надоместокот за набавка на топлинска енергија (N_{te}) за 2022 година е предвиден да изнесува 2.172.758.666 денари. Надоместокот за набавка на топлинска енергија е определен согласно планираните количини на топлинска енергија на излез од дистрибутивниот систем, просечната цена на набавената топлинска енергија и надоместокот за покривање на загубите во дистрибутивниот систем.

Врз основа на претходно наведеното, надоместокот за набавка на топлинска енергија за 2022 година е презентираан во следната табела:

Опис	единица мерка	2022
Надоместок за набавка на топлинска енергија	денари	2.172.758.666
Испорачани количина на топлинска енергија на излез од дистрибутивниот систем (Q_{isp})	kWh	507.853.975
Просечна цена на набавена топлинска енергија (P_s)	ден/kWh	3,8248
Набавени количини на топлинска енергија во дистрибутивен систем	kWh	568.066.996
Топлинска енергија за покривање на загуби во дистрибутивен систем	kWh	60.213.021
Надоместок за покривање на загубите во дистрибутивниот систем (L_{te})	денари	230.304.464

При планирање на набавените количини на топлинска енергија во дистрибутивен систем, набавените количини од ПРОИЗВОДСТВО НА ТОПЛИНА БАЛКАН ЕНЕРѢИ ДООЕЛ Скопје изнесуваат 184.723.339 kWh, додека набавените количини од нерегулираниот производител на

топлинска енергија изнесуваат 383.343.657 kWh. При прогнозата на цената на топлинската енергија од нерегулираниот производител за периодот октомври – декември 2022 е предвидено истата да е 60% помала од цената на регулираниот производител. За периодот јануари – април цената од нерегулираниот производител е одобрена согласно реализираната.

Признаените загуби на топлинската енергија во дистрибутивната мрежа за 2021 година изнесуваат 10,786%, додека за 2022 година процентот на признаени - планирани загуби изнесуваат 10,6% при што загубите се признаваат врз основа влезните количини на топлинска енергија во дистрибутивниот систем.

Пренесени трошоци

Пренесените трошоци за 2022 година се пресметани во согласност со Правилникот. Трошоците за регулаторен надомест, надомест за концесија, еколошки такси и данок на имот како и други економски оправдани трошоци за 2022 година, Регулаторната комисија за енергетика ги определи да изнесуваат 48.442.275 денари.

Врз основа на претходно наведеното, пренесените трошоци (SPT) за 2022 година се презентирани во следната табела:

Опис		2022
Вкупно пренесени трошоци (SPT)		48.442.275
1	Концесија за дистрибутивна мрежа	47.018.658
1.1	Годишна амортизација на дистрибутивна мрежа	43.856.658
1.2	Надомест за користење на дистрибутивната мрежа	3.162.000
2	Трошоци за регулаторна комисија	821.429
3	Расходи по основ на камати по долгорочни инвестициони кредити	428.412
4	Комунални, еколошки, административни и судски такси	173.776

Фактор на корекција

При контролата на доставените податоци за 2021 година, Регулаторната комисија за енергетика го утврди следното:

Факторот на корекција за регулираната дејност дистрибуција на топлинска енергија за 2021 година изнесува 76.693.914 денари. При пресметката на регулираниот максимален приход за 2022 година земен е во предвид целиот износ од 76.693.914 денари. Регулираниот максимален приход остварен од вршење на регулираната енергетска дејност дистрибуција на топлинска енергија за 2021 година, повторно пресметан со признаени вредности, наместо прогнозирани ($MARK_{2021}$) изнесува 1.481.181.125 денари.

Остварениот приход за 2021 година (R_{2021}) изнесува 1.557.869.210 денари, согласно доставените податоци од Бруто билансот на претпријатието за 2021 година. Просечната пасивна каматна стапка, објавена од Народната банка на Република Северна Македонија изнесува 0,76% за 2021 година.

Пресметката на регулираниот максимален приход остварен од вршење на регулираната енергетска дејност дистрибуција на топлинска енергија за 2021 година, повторно пресметан со признаени вредности наместо прогнозирани ($MARK_{2021}$) е презентирана во следнава табела:

Р.бр.	О П И С	2021	
		РКЕ Одлука	MARKt-1
1	Надоместок за дистрибуција на топлинска енергија за годината t (Nodst)	157.263.307	157.535.451
2	Надоместок за системски услуги и системска резерва	273.318.736	268.422.176
	Разлика од претходни години за системски услуги од ПТБЕ		1.931.117
3	Пренесени трошоци (со концесија мрежа)	47.960.551	47.999.630
4	Фактор на корекција	-2.679.191	-2.679.191
5	Испорачани количина на топлинска енергија на излез од дистрибутивниот систем (Qisp)	549.549.326	552.870.276
6	Просечна цена на набавена топлинска енергија (Ps)	1.6255	1.6179
7	Набавени количини на топлинска енергија во дистрибутивен систем	612,457,484	619,712,100
8	Топлинска енергија за покривање на загуби во дистрибутивен систем	68.444.051	66.841.824
9	Надоместок за покривање на загубите во дистрибутивниот систем (Lte)	111.256.744	108.141.376
10	Потребни количини на влез во дистрибутивен систем		619.712.100
11	Надоместок за набавка на топлинска енергија ($Nte = Qisp * Ps + Lte$)	1.004.556.712	1.002.613.560
12	Неоправдани количини на Т.Е. за покривање на загуби	0	0
13	Неоправдани трошоци за покривање на загуби	0	0
14	КОРЕГИРАН РЕГУЛИРАН МАКСИМАЛЕН ПРИХОД	1.485.778.496	1.481.181.125

Регулираниот максимален приход за 2022 година изнесува 2.690.572.225 денари за планирана дистрибуирана количина на топлинска енергија во 2022 година од 507.853.974 kWh.

Имајќи го во предвид горе наведеното, Регулаторната комисија за енергетика одлучи како во диспозитивот на оваа Одлука.

ПРАВНА ПОУКА: Против оваа Одлука, може да се поведе управен спор, во рок од 30 дена од денот на нејзиното објавување во „Службен весник на Република Северна Македонија“.

УП1 Бр.11-164/22
29 јули 2022 година
Скопје

Претседател на
Регулаторна комисија за енергетика и водни услуги
на Република Северна Македонија
Марко Бислимоски